

Economía Social e Integración Laboral

Ministerio de Desarrollo Social

Seminario

“Montevideo, ciudad de empleo y trabajo”

21 de agosto de 2018. Montevideo. Uruguay.

-
- I. Antecedentes: políticas sociales, trabajo protegido y economía social.
 - II. La Dirección de Economía Social e Integración Laboral hoy.
 - III. Algunos desafíos.

I. Antecedentes: políticas sociales, trabajo protegido y economía social

El MIDES tiene el cometido de (Ley N°17.866) :

Coordinar las políticas sociales a nivel nacional procurando la integración social y el desarrollo, mediante la reducción de los niveles de pobreza y la reversión de otras inequidades sociales asociadas al género, etnia, edad, discapacidad, así como inequidades geográficas.

1) Plan de Atención Nacional a la Emergencia Social (PANES) 2005 – 2007

El PANES fue una política macro que comenzó a dar respuestas a la emergencia social de los hogares en extrema pobreza o indigencia del país. Componentes del PANES: Ingreso Ciudadano; Construyendo Rutas de Salida; Trabajo por Uruguay; Atención a los Sin Techo PAST; Plan Alimentario.

2) Plan de Equidad (2008 – 2011), propone componentes estructurales y componentes de asistencia y protección social. Los componentes estructurales del Plan de Equidad apuntan a mejorar el acceso y calidad de los servicios básicos del Estado y promover la equidad: - *Reforma tributaria; Sistema Nacional Integrado de Salud; Plan Nacional de Vivienda; Política Educativa; PIONA; Red de Asistencia e Integración Social; Asignaciones Familiares AFAM PE; Pensiones a la vejez; Tarjeta Uruguay Social (TUS); Políticas para la Infancia (CAIF, Aulas Comunitarias); Políticas de trabajo protegido (UT y OE); Promoción de Cooperativas Sociales y Emprendimientos Productivos;* Políticas de atención a la discapacidad.

El componente **Trabajo Promovido en el marco del Plan de Equidad** supuso la elaboración de una propuesta innovadora que tomó al trabajo como herramienta de integración en el marco de la Protección Social.

El componente **Trabajo Promovido** estaba conformado por dos Subprogramas,

- i) Subprograma Uruguay Trabaja
- ii) Subprograma Incentivo a la Contratación (Objetivo Empleo)

En síntesis,

tres grandes momentos de los programas sociales que abordan la situación de pobreza en el Uruguay reciente: el **PANES** (2005) que busca asistir a situaciones de emergencia social en respuesta a la crisis económica de 2002 y el deterioro social consecuente-

El **Plan de Equidad** (2008) se avanza a pensar un sistema de protección social abarcativo, integrado, articulado, estableciendo puentes entre políticas focalizadas y universales, y reformulando los programas de transferencias monetarias.

La **Reforma Social** en 2011, se profundiza esta intención y se incorporan los programas prioritarios de nueva generación como estrategias de intervención de proximidad para atender a las situaciones más extremas de vulneración.

II. La Dirección de Economía Social e Integración Laboral hoy.

DINESIL es la Dirección de MIDES responsable de diseñar e implementar los programas y proyectos que fortalezcan la integración al mundo del trabajo de las personas en condiciones de exclusión y/o vulnerabilidad social, económica y territorial privilegiando el marco de la economía social y del trabajo protegido – acompañamiento social, formación y asistencia técnica.

Marcos normativos que enmarcan y regulan los programas sociales

- Cooperativas Sociales. Ley 18407
- Reserva de mercado a la Agricultura Familiar. Ley 19292
- Monotributo Social MIDES. Ley 18874
- Programa Uruguay Trabaja. Ley 18240
- Gestión integral de envases y residuos de envases. Ley 17849
- Programa Primera Experiencia Laboral en organismos públicos. Ley 19133



Uruguay Clasifica

Personas mayores de 18 años de hogares cuyos integrantes se dedican a la clasificación de residuos son orientadas en el marco de la perspectiva de derechos en aspectos sanitarios, de salud, de educación y trabajo.



Cooperativas Sociales

Busca la promoción de oportunidades de desarrollo e inclusión social y económica de personas en situación de vulnerabilidad mediante la formación, capacitación, formalización, registro, seguimiento y control de Cooperativas Sociales. Se promueve el aprendizaje sobre la gestión colectiva y la generación de ingreso formal a los distintos integrantes que conforman la cooperativa.



Emprendimientos

Personas son asistidas, orientadas y capacitadas por el Programa de Fortalecimiento a Emprendimientos Productivos en todo el país para desarrollar y formalizar sus microemprendimientos. Cuenta con un área de Monotributos Sociales, Negocios Inclusivos y Redes y Espacios de comercialización



Ruralidad

Familias rurales en situación de vulnerabilidad socioeconómica o laboral son asistidas, orientadas y capacitadas para mejorar su acceso a derechos e insertarse en el mercado de trabajo. Se amplían sus competencias mediante el desarrollo de emprendimientos productivos o cooperativas.



Uruguay Trabaja

Personas desocupadas de larga duración y pertenecientes a hogares en situaciones de vulnerabilidad tienen la oportunidad de capacitarse a través del trabajo. Los participantes del programa, creado por la Ley 18240 realizan trabajos transitorios de valor público por 30 horas semanales.



ProVas

Es una marca de certificación social que busca reconocer el esfuerzo y la trayectoria de trabajo de emprendimientos y cooperativas sociales en el proceso de integración socio productiva y laboral, así como también fortalecer las estrategias de comercialización.



FOCCO

Es un programa de fortalecimiento de capacidades y competencias dirigido a personas en situación de vulnerabilidad con un abordaje de proximidad. Fortalecer habilidades y competencias para la integración social, a través del trabajo, de personas en situación de vulnerabilidad socioeconómica.



Puentes

Se conforma por el programa Primera Experiencia Laboral, el cual tiene por cometido la implementación de la Ley de Empleo Juvenil en el ámbito público. Cuenta con dispositivos de orientación laboral y capacitación para el trabajo, con énfasis en la población joven vinculada a programas MIDES.



Planificación

Impulsar, articular, apoyar y generar procesos de trabajo colaborativos, colaborativos y transversales en el marco del plan de trabajo de la Dirección, orientado a las metas quinquenales presupuestales y programáticas en convergencia con la misión institucional y metas ministeriales.

Eje estratégico,

común a todos los Programas y proyectos de la Dirección Nacional de Economía Social e Integración Laboral es el fortalecimiento de las **trayectorias socio-laborales** enmarcadas en una visión de desarrollo y de economía social.

Implica que la DINESIL para el período 2015-2020 ha realizado los ajustes programáticos y arreglos institucionales necesarios para favorecer el desarrollo de puentes entre los programas de trabajo protegido en clave de trabajo dependiente y autónomo y asociativo.

Trayectorias sociolaborales

Esta definición permite trabajar de forma articulada en **dos niveles**:

- **Articulación y promoción de políticas** en el plano de la incidencia, del desarrollo, de la interinstitucionalidad y co-ejecución.
- **Intervención social** a través de operar en la realidad mediante los **programas y sus instrumentos** tanto propios a MIDES como aquellos que surgen a instancias de otros organismos públicos y privados.

Los modos de intervenir en las **tensiones entre pobreza, protección, y ciudadanía** se modifican en función de los contextos, las oportunidades y las definiciones políticas.

Esto supone, repercusiones no sólo simbólicas sino también en el plano de las instituciones públicas y privadas porque se alteran algunas dinámicas instaladas.

Todos los programas en sus modelos de intervención orientan sus acciones desde cuatro ejes transversales,

- 1) Orientación socio-laboral y educativa y formación para el trabajo
- 2) Valores y principios cooperativos
- 3) Promoción de negocios y mercados inclusivos y comercialización
- 4) Proximidad laboral y de promoción de derechos con equidad de género.

La economía social y cooperativa también impulsada desde las políticas públicas y desde las políticas sociales,

- Ocurre en el marco de la interconexión entre los sistemas económicos, políticos y sociales **impacta en la realidad** tanto de los sujetos individuales como de las entidades colectivas.
- **Interpela las respuestas públicas** que brinda el Estado a las demandas y necesidades de los diversos sectores de la comunidad.
- Contribuye al **diálogo de las diferentes visiones** acerca de las potencialidades de la economía social y los procesos de formulación de políticas públicas para este sector.

DINESIL en MERCOSUR y en el plano internacional,

Representación de carácter permanente,

RECM – Observador. Mercosur.

REAF – Grupo técnico de trabajo Facilitación de comercio. Mercosur.

GPIESS. Grupo intercontinental piloto de países por la Economía Social.

ACI. Integrante de la Red de organismos públicos para el fomento y promoción
cooperativos.

Algunas acciones concretas,

A) En el marco de convenios de cooperación se han desarrollado diversas consultorías, por ejemplo 1) para la **integración del enfoque de igualdad de género en los programas sociales vinculados a trabajo protegido y a la economía social**, mediante la herramienta de Planes estratégicos para la igualdad de género; 2) agricultura familiar 3) proximidad laboral y fortalecimiento de capacidades 3) comunicación para la economía social; 4) análisis de modelos de gestión, organización e implementación de los programas sociales; 5) seminarios, desayunos de trabajo y publicaciones.

Algunas acciones concretas,

B) Uruguay Trabaja, avanza hacia el medio rural, con enfoque territorial en diálogo con el tercer nivel de gobierno. Incorpora cupos específicos respetando normativa nacional e internacional para personas trans, afrodescendientes y con discapacidad y derivaciones informadas de parte de varios organismos públicos.

C) Emprendimientos productivos y redes, se rediseña el programa incorporando las metas del Plan de Complementariedad, desarrollando espacios educativos de comercialización e impulsando una visión sistémica en su desarrollo.

Algunas acciones concretas,

D) Cooperativas Sociales, se encuentra en proceso de readecuación funcional programático a los efectos de avanzar en la continua mejora de procesos; se redacta y se articula una modificación sustantiva al marco normativo que las regula (anteproyecto); se promueve la vinculación al movimiento cooperativo y la autonomía de los grupos respecto al trabajo.

E) Regímenes de Compras estatales; se participa activamente de instancias con la Agencia de Compras Estatales (Presidencia) a los efectos de profundizar en una visión de compras sustentables, incorporando las dimensiones sociales, económicas y medioambientales.

Algunas acciones concretas,

F) Convenios de capacitación y formación, desde la dirección se impulsan convenios con INEFOP (5 en la actualidad MIDES-INEFOP) y se operativiza año a año un conjunto de capacitaciones en el marco del convenio UTE-MIDES-INEFOP.

G) Primera Experiencia Laboral; se contribuye a la inserción de jóvenes vulnerables en pasantías en organismos públicos y se contribuye con el Programa Yo Estudio y Trabajo.

Algunas acciones concretas,

H) PROCOOP/INACOOOP con Programa Uruguay Clasifica, se desarrolla asistencia técnica especializada a través de la herramienta para el impulso a la cooperativización de clasificadores.

I) Agricultura Familiar, se participa activamente tanto en la RENA OH incorporando OH al régimen, como en la Asistencia Técnica para mejorar la sostenibilidad y la apertura de mercados locales.

Algunas acciones concretas,

J) PROVAS - procesos con valor social, se impulsa el desarrollo de esta marca de certificación social a través de LATU y de la cooperación a los efectos de promover y certificar las trayectorias de las personas en clave de trabajo y de producción.

III. Algunos desafíos

Desafío 1, identificar el aporte de los programas sociales y profundizar la intervención social - en clave de calidad - para la promoción del trabajo remunerado decente dependiente y/o asociativo, en el marco de la Agenda en relación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



Producido en colaboración con TROLLBÄCK & COMPANY | TheGlobalGoalstrollback.com | +1 212 535-1013
Para cualquier duda sobre la utilización, por favor comuníquese con: info@trollback.com

Desafío 2, nivel de agencia, diseño e implementación de políticas articulado con la agenda programática de las políticas sociales.

- Impulsar el **Plan de Complementariedad social y productiva** (CNPPSS)
- Impulsar la **Estrategia Nacional de Igualdad de Género** (CNG)
- Impulsar el trabajo en el marco de **espacios de representación regional e internacional** para la incidencia y advocacy, aprendizaje de buenas prácticas y posicionamiento de la economía social como un instrumento para la **doble inclusión – social y laboral, productiva.**
- **Impulsar programas y políticas sociales territorializadas.**

Desafío 3, profundizar la coordinación y la interinstitucionalidad como clave para la profundización de las políticas sociolaborales y de economía social hacia los colectivos con vulnerabilidades y/o restricciones de acceso al mercado de trabajo.

- Organismos públicos
- Sociedad civil
- Movimiento sindical
- Movimiento cooperativo

provas

PROCESO CON

Valor Social



(*) mides





DINESIL

Dirección Nacional de
Economía Social e
Integración Laboral



PROCESO CON
Valor Social

SERVICIOS
PELUQUERIA
FOTOGRAFIA
MASAJES

¡Date una vuelta!
MIDES - DINESIL - PROVAS



Gracias!